

ДОКЛАД
об итогах реализации Программы профилактики нарушений
обязательных требований в установленных сферах деятельности
министерства культуры Кировской области за 2019 год

Министерство культуры Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Положением о министерстве культуры Кировской области, утвержденном постановлением Правительства Кировской области от 24.06.2015 № 44/319, исполняет государственные функции по осуществлению государственного контроля:

в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации (контроль в сфере музейного дела);

за соблюдением нормативных правовых актов об архивном деле на территории области, а также состоянием сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся на временном хранении в архивах организаций города Кирова и области, документов по личному составу в организациях всех форм собственности в интересах общества и граждан (контроль в сфере архивного дела).

Программа профилактики нарушений обязательных требований в установленных сферах деятельности министерства культуры Кировской области на 2019-2021 годы утверждена распоряжением министерства от 26.12.2019 № 295 (далее — Программа).

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения государственной функции при осуществлении государственного контроля в установленных сферах деятельности министерства.

Программа реализована по всем осуществляемым министерством видам государственного контроля.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля в сфере архивного дела являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, включенные в список организаций-источников

комплектования Кировского областного государственного бюджетного учреждения «Центральный государственный архив Кировской области» (далее — КОГБУ «ЦГАКО»), осуществляющие деятельность по организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов. На 01.01.2019 подконтрольными субъектами в сфере архивного дела являются 227 организации, из них государственных организаций областной формы собственности - 74, федеральной - 64, муниципальной - 1, негосударственных организаций частной формы собственности - 51, общественных организаций - 37.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля в сфере музейного дела являются музеи, в собственности, во владении или в пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации. На 01.01.2019 года в Кировской области зарегистрированы как юридические лица 4 областных и 36 муниципальных музеев. Из них 29 музеев имеют государственную часть Музейного фонда Российской Федерации, находящуюся в федеральной собственности.

Поставленные Программой задачи выполнены. Все проведенные мероприятия были направлены на повышение правовой культуры должностных лиц подконтрольных субъектов, предупреждения нарушений ими обязательных требований законодательства об архивном деле и о музейном деле, соблюдение которых оценивается при проведении министерством мероприятий по контролю (далее – обязательные требования), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

В рамках реализации программы осуществлен комплекс профилактических мероприятий, направленных на:

- предупреждение нарушений обязательных требований, снижение числа нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере общественных отношений;

- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба, причиненного охраняемым законом ценностям вследствие нарушений

обязательных требований;

- повышение «прозрачности» деятельности министерства при осуществлении контроля;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

- оценку состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

В 2019 году должностными лицами министерства в соответствии с планом-графиком профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, утвержденным распоряжением министерства культуры Кировской области от 26.12.2019 № 295, проведены следующие мероприятия:

- сбор, обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности министерства в целях выявления и устранения устаревших,

дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций;

- проведение публичного мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики в рамках осуществления государственного контроля министерства в 4 квартале 2019 года. В публичных мероприятиях приняли участие 23 подконтрольных субъекта, что составляет 10 % от общего числа подконтрольных субъектов;

- работа по разъяснению обязательных требований законодательства в формате оказания консультативной и методической помощи сотрудниками министерства, ответственных за контрольно-надзорную деятельность, а также кураторами организаций-источников комплектования КОГБУ «ЦГАКО» – подконтрольных субъектов министерства;

- проведение мониторингов организации делопроизводства и работы архива кураторами организаций-источников комплектования КОГБУ «ЦГАКО» – подконтрольных субъектов министерства;

- семинары для представителей подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований (проведено 4 обучающих семинара в рамках методического сопровождения кураторами организаций-источников комплектования КОГБУ «ЦГАКО» – подконтрольных субъектов министерства);

- разработка и размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о контрольной деятельности министерства. В разделе «Министерство» с целью защиты прав подконтрольных субъектов, обеспечения открытости и доступности информации создан подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований», в котором размещены:

Программа профилактики нарушений обязательных требований в установленных сферах деятельности министерства культуры Кировской области на 2019-2021 годы;

руководства по соблюдению обязательных требований, которые подлежат государственному контролю, отнесенному к полномочиям министерства культуры Кировской области;

обзор правоприменительной практики при осуществлении контрольной деятельности министерства культуры Кировской области за 2019 год;

ключевые показатели (группа А) результативности контрольно-надзорной деятельности министерства культуры Кировской области;

паспорта ключевых показателей (группа А) результативности контрольно-надзорной деятельности министерства культуры Кировской области;

обзоры публичных мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики с планом-графиком их проведения.

Также на сайте министерства в разделе «Министерство» создан подраздел «Государственный контроль (надзор)», в котором размещаются ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованные с органами Прокуратуры Кировской области; ежегодные доклады министерства об осуществлении государственного контроля; перечни нормативных правовых актов, обязательные требования которых подлежат государственному контролю со стороны министерства.

В период с 01 января по 31 декабря 2019 года отделом по делам архивов министерства культуры Кировской области в соответствии с согласованным в установленном порядке с прокуратурой Кировской области планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, утвержденным приказом министра культуры Кировской области от 19.10.2018 № 378 «Об утверждении плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год», проведено 3 плановых проверки юридических лиц, в ходе которых осуществлены функции государственного контроля за соблюдением нормативных правовых актов об архивном деле на территории области, а также состоянием сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся на временном хранении в архивах организаций города Кирова и области, документов по личному составу в организациях всех форм собственности в интересах общества и граждан. В ходе осуществления отделом по делам архивов министерства культуры Кировской области государственного

контроля в установленной сфере деятельности в отчетном периоде нарушений обязательных требований, установленных законодательством об архивном деле в Российской Федерации, не выявлено.

В период с 01 января по 31 декабря 2019 года отделом государственных программ и проектов в сфере культуры министерства культуры Кировской области в соответствии с согласованным в установленном порядке с прокуратурой Кировской области планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, утвержденным приказом министра культуры Кировской области от 19.10.2018 № 378 «Об утверждении плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год», проведено 4 плановые проверки юридических лиц, в ходе которых осуществлены функции государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации. В ходе осуществления отделом государственных программ и проектов в сфере культуры министерства культуры Кировской области государственного контроля в установленной сфере деятельности в отчетном периоде выявлено 10 нарушений обязательных требований, установленных законодательством о музейном деле, вынесено 4 предписания. Случаев причинения вреда в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, не зафиксировано.

В 2019 году внеплановых проверок юридических лиц министерством не проводилось.

Действия и решения должностных лиц министерства, осуществляющих контроль, в административном порядке не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования по вопросам деятельности министерства в части осуществления контроля в сфере архивного дела не применялись.

Анализ показателей, характеризующих состояние подконтрольной среды, свидетельствует, что факторами и условиями нарушений обязательных требований являются:

неправильное толкование подконтрольными субъектами правовых норм, содержащих обязательные требования;

игнорирование обязательных требований вследствие ненадлежащей оценки возможных рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В этой связи основная направленность профилактической работы министерства направлена на повышение информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях в сферах архивного дела и музейного дела путем организации консультирования по разъяснению обязательных требований, проведения публичных обсуждений правоприменительной практики министерства, разработки и утверждения методических рекомендаций, руководств по соблюдению обязательных требований, информирования субъектов контроля о рисках причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований.

Показатели результативности и эффективности профилактических мероприятий Программы:

- количество проведенных профилактических мероприятий – 39;
- количество подконтрольных субъектов в отношении которых проведены профилактические мероприятия – 253.

Министр культуры
Кировской области



Т.С. Мазур